



REPUBLIKA HRVATSKA
SISAČKO-MOSLAVAČKA ŽUPANIJA
OPĆINA TOPUSKO
OPĆINSKO VIJEĆE

KLASA: 240-02/23-01/01
URBROJ: 2176-18-01-23-1
Topusko 18.12.2023. godine

Na temelju članka 17. stavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite ("Narodne novine", broj 82/15., 118/18., 31/20., 20/21. i 114/22.) i članaka 31. Statuta Općine Topusko („Službeni vjesnik“ broj 34/09, 10/13, 48/13 - pročišćeni tekst, 16/14, 36/17, 8/18, 11/20, 6/21 i 67/22) Općinsko vijeće Općine Topusko na 17. sjednici od 18.12.2023. godine donosi

ANALIZU STANJA SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE NA PODRUČJU OPĆINE TOPUSKO U 2023. GODINI

UVOD

Civilna zaštita je sustav organiziranja sudionika, operativnih snaga i građana za ostvarivanje zaštite i spašavanja ljudi, životinja, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša u velikim nesrećama i katastrofama te otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Sustav civilne zaštite ustrojava se na lokalnoj, područnoj (regionalnoj) i državnoj razini, a povezuje resurse i sposobnosti sudionika, operativnih snaga i građana u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa, pružanja brzog i optimalnog odgovora na prijetnje i opasnosti nastanka te ublažavanja posljedica velike nesreće i katastrofe.

Općina Topusko dužna je organizirati poslove iz svog samoupravnog djelokruga, koji se odnose na planiranje, razvoj, učinkovito funkcioniranje i financiranje sustava civilne zaštite.

Člankom 17. stavkom 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ br. 82/15, 118/18, 31/20, 20/21 i 114/22) definirano je da predstavničko tijelo na prijedlog izvršnog tijela jedinice lokalne samouprave u postupku donošenja proračuna razmatra i usvaja godišnju analizu stanja i godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje te smjernice za organizaciju i razvoj sustava koje se razmatraju i usvajaju svake četiri godine.

Ova analiza uključuje sve poduzete radnje i aktivnosti Općine Topusko u proteklome razdoblju u 2023. godini, kako u području civilne zaštite tako i u području zaštite od požara te ostalim organizacijskim sustavima zaštite i spašavanja.

Operativne snage sustava civilne zaštite Općine Topusko su:

- Stožer civilne zaštite Općine Topusko
- Operativne snage vatrogastva- Dobrovoljno vatrogasno društvo Topusko
- Postrojba civilne zaštite opće namjene Općine - 1 Tim opće namjene

- Povjerenici i zamjenici povjerenika civilne zaštite, imenovani odlukom načelnika,
- Operativne snage Hrvatskog Crvenog križa- Općinsko društvo CK Topusko
- Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja – HGSS Stanica Novska
- Pravne osobe određene Odlukom općine, prvenstveno oba komunalna društva Općine (Komunalno Topusko d.o.o. i Vodoopskrba i odvodnja Topusko d.o.o.) te udruge od interesa za sustav CZ Općine.

1. PLANSKI DOKUMENTI

Donesene su Smjernice za izradu procjene rizika za lokalnu samoupravu, koje je donio Župan Sisačko-moslavačke županije (2017.godine) i na temelju kojih smo bili u obvezi izraditi Procjenu rizika od velikih nesreća. Procjena rizika od velikih nesreća na području Općine Topusko usvojena je na sjednici općinskog vijeća. U studenom 2020. godine izrađena je i usvojena Revizija I. Procjene rizika od velikih nesreća Općine, sukladno obavezi revidiranja iste svake tri godine.

Plan djelovanja civilne zaštite donio je općinski načelnik Topuskog u 2019.godini i isti se periodično ažurirao.

Krajem 2023.godine Općina je započela proces izrade Revizije II. Procjene rizika od velikih nesreća za područje općine, te cjelovitog revidiranja – izrada novog Plana djelovanja CZ Općine Topusko.

Od ostalih planskih i regulativnih dokumenata CZ Općina u 2023.godini imala:

- Odluku o osnivanju i imenovanju Stožera CZ općine, od lipnja 2021.godine, 12 članova
- Odluku o osnivanju postrojbe CZ Općine – 1 Tim opće namjene, iz 2018.godine
- Odluku o imenovanju Povjerenika CZ i njihovih zamjenika, iz 2018.godine,
- Odluku o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav CZ Općine, iz 2016.godine
- Godišnji plan razvoja sustava CZ općine za 2023.godinu, na osnovu Analize za prethodnu.

Iz područja zaštite od požara:

1. Plan operativne provedbe Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara na području Općine Topusko u 2023. godini,
2. Odluku o ustrojavanju motriteljsko-dojavne službe za područje Općine,
3. Plan motrenja, čuvanja i ophodnje otvorenog prostora i građevina za razdoblje visokog i vrlo visokog indeksa opasnosti od nastanka požara (predžetveno i žetveno razdoblje) za 2023. godinu za područje Općine,
4. Plan aktivnog uključivanja svih subjekata zaštite od požara na području Općine Topusko u 2023. godini,
5. Provedbeni Plan unapređenja zaštite od požara za područje Općine za 2023. godinu.

Kako je Republika Hrvatska u drugom dijelu ove 2023.godine donijela Državni plan djelovanja civilne zaštite, te uvela sustav SRUUK (ranog upozoravanja u krizama) a ranije obznanila i dokument Plan pripravnosti i odgovora RH na radiološki ili nuklearni izvanredni događaj, sa obavezama razrade na razinama JLS, načelnik Općine Topusko donio je krajem 2023. godine odluku o:

- Izradi novog Plana djelovanja CZ Općine Topusko, sa posebnim separatom Plana pod nazivom „Plan pripravnosti i odgovora RH i Općine Topusko na radiološki ili nuklearni izvanredni događaj“,

- prethodnoj izradi Revizije II. Procjene rizika od velikih nesreća Općine, sa obradom i scenarija nuklearnih i radioloških prijetnji.

Proces izrade započeo je u studenom ustrojem Radne skupine za izradu tih dokumenata.

2. OPERATIVNE SNAGE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE

a) Stožer civilne zaštite Općine Topusko

10. lipnja 2021. načelnik Općine Topusko donio je odluku o osnivanju i imenovanju Stožera civilne zaštite Općine na temelju članka 24. stavka 1. Zakona o sustavu civilne zaštite i Pravilnika o sastavu stožera, načinu rada te uvjetima za imenovanje načelnika, zamjenika načelnika i članova stožera civilne zaštite u Stožer civilne zaštite. Imenovani Stožer ima 12 članova a predvođen je načelnicom Stožera Jelenom Roknić. Potom je provedeno osposobljavanje Stožera.

Stožer je stručno, operativno i koordinativno tijelo koje obavlja zadaće prikupljanja i obrade informacija ranog upoznavanja o mogućnosti nastanka velike nesreće i katastrofe, razvija plan djelovanja sustava civilne zaštite na svom području, upravlja reagiranjem sustava civilne zaštite, obavlja poslove informiranja javnosti i predlaže donošenje odluke o prestanku provođenja mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite.

Pozivanje i aktiviranje Stožera nalaže Općinski načelnik. Stožerom rukovodi načelnica stožera, a kada se proglasi velika nesreća, rukovođenje preuzima izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave.

b) Operativne snage vatrogastva

Operativne snage vatrogastva su operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama te su dužne djelovati u sustavu civilne zaštite u skladu s odredbama posebnih propisa kojima se uređuje područje vatrogastva.

Na području Općine Topusko djeluje dobro organizirani DVD Topusko, koji je u sastavu Vatrogasne zajednice Sisačko-moslavačke županije. Iznimno, računa se i na resurse JVP Grada Petrinje, koja kao profesionalna postrojba zapošljava 19 profesionalnih vatrogasaca te ima 24-satno dežurstvo; u svakoj smjeni su tri-četiri vatrogasca i obvezno po jedan vozač.

c) Operativne snage Hrvatskog Crvenoga križa i Hrvatske gorske službe spašavanja

Operativne snage Hrvatskog Crvenoga križa temeljna su operativna snaga sustava civilne zaštite sukladno posebnim propisima kojima se uređuje područje djelovanja Hrvatskog Crvenoga križa i planovima donesenim na temelju posebnih propisa.

Na području Općine Topusko djeluje Općinsko društvo Crvenoga križa Topusko. Opremljeni su minimalnom opremom i uključuju se u sve aktivnosti na području Općine.

Hrvatska gorska služba spašavanja je nacionalna, dobrovoljna, stručna, humanitarna i nestranačka udruga javnoga značaja. Osnovni ciljevi HGSS-a su sprječavanje nesreća, spašavanje i pružanje prve medicinske pomoći u planini i na drugim nepristupačnim područjima i u izvanrednim okolnostima kod kojih pri spašavanju i pružanju pomoći treba primijeniti posebno stručno znanje i upotrijebiti tehničku opremu za spašavanje u planinama, a u svrhu očuvanja ljudskog života, zdravlja i imovine. HGSS je neprofitna udruga koja obavlja djelatnosti od interesa za Republiku Hrvatsku. Okuplja gorske spašavatelje HGSS-a

koje pokrivaju cijelo područje Republike Hrvatske. Rad HGSS-a definiran je Zakonom o sustavu civilne zaštite i Zakonom o Hrvatskoj gorskoj službi spašavanja kojeg je Hrvatski sabor donio 30. lipnja 2006. godine.

HGSS Stanica Novska (ali i druge Stanice) osposobljavaju se i djeluju po vlastitim planovima te pružaju potporu Općini u specifičnim zadaćama. Općina financijski podupire njihov rad.

d) Postrojba i povjerenici civilne zaštite

Općinsko vijeće Općine Topusko na sjednici održanoj 2018. godine donijelo je Odluku o osnivanju postrojbe civilna zaštite opće namjene (1 Tim opće namjene, 20 pripadnika).

Postrojbe civilne zaštite opće namjene ustrojavaju se za provođenje mjere civilne zaštite, a sastav postrojbe po strukturi propisan je člankom 6. Uredbe o sastavu i strukturi postrojbi civilne zaštite („Narodne novine“ broj 27/17).

Popuna postrojbe je potom izvršena postupkom odabira najboljih kandidata iz kategorije građana na način da se svi potencijalni kandidati pozovu na intervju, obavijeste o pravima i obvezama u vezi s rasporedom u postrojbe civilne zaštite, utvrdi im se raspored, utemelji evidencijski karton pripadnika postrojbe civilne zaštite i izda iskaznica civilne zaštite sukladno članku 44. Zakona o civilnoj zaštiti („Narodne novine“ broj 82/15, 118/18, 31/20 i 20/21) i člancima 12. – 20. Pravilnika o mobilizaciji, uvjetima i načinu rada operativnih snaga sustava civilne zaštite („Narodne novine“ broj 69/16).

Postrojba nije osposobljena i opremljena osobnom i skupnom opremom, i niske je operativne spremnosti. Postrojba može pomoći operativnim snagama, osobito dobrovoljnim vatrogascima, u provođenju manje zahtjevnih radnji kod velikih nesreća.

Obzirom da je Općina Topusko krajem 2023. godine započela postupak revizije glavnih planskih dokumenata, Procjene rizika i Plana djelovanja CZ), općinski načelnik je u studenom 2023. godine donio Odluku o osnivanju Radne skupine za izradu tih, ali i reviziju drugih dokumenata CZ Općine Topusko. Pokrenut je postupak izrade nove Odluke općine o pravnim osobama od interesa za sustav CZ i nove Odluke o povjerenicima i njihovim zamjenicima, za naselja Općine.

e) Pravne osobe i udruge od interesa za sustav CZ Općine

Obzirom da je Općina Topusko krajem 2023. godine započela postupak revizije glavnih planskih dokumenata, Procjene rizika i Plana djelovanja CZ), općinski načelnik je pokrenuo donošenje novih Odluka o određivanju pravnih osoba (i udruga) od interesa za sustav CZ Općine. Na Odluku je zatražena suglasnost Službe CZ Sisak, prije upućivanja na usvajanje Općinskom vijeću.

3. MJERE CIVILNE ZAŠTITE U PROSTORNOM PLANIRANJU

Stanovnici Općine su upoznati sa značenjem jedinstvenoga broja za hitne pozive 112, a vlasnici i korisnici objekata u kojima se okuplja veći broj ljudi trebaju na vidljivome mjestu u svojim objektima postaviti obavijesti o novim znakovima za uzbunjivanje. Upoznavanje građana provedeno je i do sada putem sredstava javnog informiranja.

Općina Topusko osigurala je uvjete za sklanjanje ljudi, materijalnih i kulturnih i drugih dobara. S ciljem stvaranja uvjeta za sklanjanje ljudi i materijalnih dobara u slučaju prirodnih i civilizacijskih katastrofa poduzete su aktivnosti i u Proračunu Općine Topusko osigurana financijska sredstva u tu svrhu.

U dokumentima prostornog planiranja na razini Općine Topusko razrađuju se i sadržaji vezani za civilnu zaštitu i zaštitu i spašavanje ukupno.

Sukladno Zakonu o ublažavanju i uklanjanju posljedica prirodnih nepogoda (NN 15/19) Općina Topusko krajem svake godine za narednu izrađuje Plan djelovanja Općine u području prirodnih nepogoda.

4. DRUGE SNAGE I RESURSI OD ZNAČAJA U SUSTAVU CZ OPĆINE

- Dom zdravlja SMŽ, sa zdravstvenim ambulantama u Topuskom
- Veterinarska ambulanta Topusko
- Centar za socijalnu skrb
- HEP d.o.o. Zagreb, Elektra Sisak
- Hrvatske vode, VGI Sisak
- Hrvatske šume d.o.o. Zagreb, Uprava Šuma
- ŽUC SMŽ i druge.

5. FINANCIRANJE CIVILNE ZAŠTITE

Utrošena sredstva za redovito financiranje do 30. studenoga 2023.:

- HGSS.....0,00 eura
- Crveni križ Topusko.....16.159,73 eura
- Vatrogastvo..... 22.017,95 eura

6. ZAKLJUČAK ANALIZE

Općina Topusko ima izrađene sve zakonski potrebite planske dokumente u sustavu civilne zaštite. Analizirajući utvrđene organizirane snage civilne zaštite, procjenjuje se da je neophodan daljnji razvoj i unapređenje mogućnosti djelovanja svih subjekata civilne zaštite, uz osiguravanje sredstva za njihovo opremanje sukladno zakonskim propisima.

Krajem ove 2023.godine načelnik Općine Topusko pokrenuo je postupak izrade revizije glavnih planskih dokumenata CZ – Procjene rizika i Plana djelovanja CZ Općine Topusko, te usklađivanja ostalih dokumenata-ako je potrebno, te ustrojio Radnu skupinu Općine za tu namjenu.

Ključne planirane aktivnosti za 2023. godinu su izvršavane su po vlastitim godišnjim planovima operativnih snaga, a posebno značajne bile su mjere u potpori zbrinjavanja dijela osoba bez smještaja (nakon potresa) iz Županije u Top Termama.

Temeljem ove Analize Općinsko vijeće Općine Topusko utvrdit će Godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite na području Općine u 2024. godini, s potrebnim aktivnostima, pravcima djelovanja i financijskim sredstvima u skladu s Proračunom Općine Topusko za 2024. godinu.

POTPREDsjednik VIJEĆA

Ozren Šukalić

